

Lublin, 7 czerwca 2017 r.

Ubezpieczenie ryzyk w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym



BEZPIECZNE
PLANOWANIE
PRZESTRZENNE

Prawa autorskie© przysługują spółce „Bezpieczne Planowanie Przestrzenne”
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością



BEZPIECZNE
PLANOWANIE
PRZESTRZENNE

Powszechny zakres ochrony ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej JST

1. Odpowiedzialność cywilna za szkody na mieniu i na osobie związana z :
 - a) własnością , posiadaniem i użytkowaniem nieruchomości służących wykonywaniu działalności jednostek samorządu terytorialnego (budynki urzędów, szkoły, magazyny, składy, hale sportowe, inne obiekty użyteczności publicznej, place, drogi, drogi wewnętrzne, place zabaw, drogi wewnętrzne),
 - b) własność, posiadanie i użytkowanie maszyn, urządzeń i wszelkiego typu instalacji,
 - c) wykonawstwo robót i usług,
 - d) zatrudnianie osób, wykonywanie funkcji i obowiązków pracodawcy,
 - e) oddziaływanie na otoczenie (mienie, osoby, środowisko) poprzez emisje do wody, gleby, powietrza.



BEZPIECZNE
PLANOWANIE
PRZESTRZENNE

Powszechny zakres ochrony ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej JST

2. Odpowiedzialność cywilna za czyste szkody majątkowe / straty finansowe nie wynikające ze szkód na mieniu i na osobie w tym :

- odpowiedzialność za szkody spowodowane wydaniem lub zaniechaniem wydania decyzji (art.417¹§2 i§3 k.c.),
-
- odpowiedzialność za szkody wyrządzone niezgodnym z prawem działaniem lub zaniechaniem przy wykonywaniu władzy publicznej przez gminę oraz przez jednostki organizacyjne gminy i jej pracowników w rozumieniu art.417 k.c.
-



Ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej.

Zakres terytorialny: RP.

Przedmiot i zakres ubezpieczenia:

Zakład ubezpieczeń udziela ochrony ubezpieczeniowej, gdy w związku z określoną w statucie Miasta, w regulaminie organizacyjnym Urzędu Miasta, i innych przepisach prawa, prowadzoną działalnością i posiadany mieniem, ubezpieczający zobowiązany jest do naprawienia szkody wyrządzonej osobie trzeciej (za osobę trzecią uważa się również pracowników ubezpieczonego oraz ich osoby bliskie) przez spowodowanie śmierci, uszkodzenie ciała lub rozstroju zdrowia (szkoda na osobie), albo uszkodzenia lub zniszczenia mienia (szkoda rzeczowa). Zakresem objęte są również korzyści, które mógł osiągnąć poszkodowany, gdyby mu nie wyrządzono szkody osobowej lub rzeczowej (utracone korzyści) oraz czyste straty finansowe rozumiane jako szkody nie pozostające w normalnym związku przyczynowym ze szkodami rzeczowymi lub osobowymi. Zakład ubezpieczeń jest zobowiązany do zapłacenia odszkodowania w granicach odpowiedzialności cywilnej ubezpieczającego za szkody wyrządzone na terytorium Rzeczypospolitej Polski, nie więcej jednak niż do wysokości przyjętej w umowie ubezpieczenia sumy gwarancyjnej. Zakład ubezpieczeń nie ma prawa regresu do pracowników Urzędu Miasta, którzy wyrządzili szkodę, za którą ubezpieczony ponosi odpowiedzialność na podstawie art. 828 kodeksu cywilnego.

Odpowiedzialność cywilna obejmuje szkody powstałe między innymi:

w związku z administrowaniem i zarządzaniem majątkiem Miasta a w szczególności nieruchomościami gruntowymi i terenami zabudowanymi,

po wykonaniu prac lub usług wynikłych z nienależytego wykonania zobowiązania jeżeli są następstwem nienależytego wykonania prac lub usług (OC kontrakt).

Zakres odpowiedzialności cywilnej gminy obejmuje szkody wyrządzone wskutek wykonywania przez funkcjonariuszy publicznych zadań z zakresu administracji publicznej. Ubezpieczenie z tego tytułu obejmuje:

odpowiedzialność za szkody spowodowane wydaniem lub zaniechaniem wydania decyzji (**art.417'§2 i§3 k.c.**),

odpowiedzialność za szkody wyrządzone niezgodnym z prawem działaniem lub zaniechaniem przy wykonywaniu władzy publicznej przez Gminę oraz przez jednostki organizacyjne Gminy i jej pracowników w rozumieniu **art.417 k.c.**



W przypadku roszczenia o wypłatę odszkodowania z tytułu odpowiedzialności cywilnej gminy za szkody wyrządzone przez pracownika w skutek wykonywania funkcji publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 stycznia 2011 roku o **odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenie prawa (Dz.U z 2011r. Nr 34, Poz.173)** zakład ubezpieczeń ma prawo potrącić z kwoty odszkodowania udział własny gminy w wysokości odpowiadającej wartości, która była przedmiotem wezwania prokuratora zgodnie z § 7 Ustawy, i została pokryta z polisy OC funkcjonariusza publicznego pracownika. Zakres ubezpieczenia obejmuje zobowiązania wzajemne, gdyby pomiędzy ubezpieczonymi (jednostkami organizacyjnymi Miasta) objętymi tą samą umową ubezpieczenia powstały roszczenia z tytułu odpowiedzialności cywilnej.

Odpowiedzialność cywilna z tytułu winy i ryzyka obejmuje szkody powstałe między innymi:

- w związku z realizacją wszystkich zadań publicznych o znaczeniu lokalnym, z wyłączeniem zadań powierzonych innym jednostkom organizacyjnym;
- w związku z realizacją przez Miasto zadań określonych w ustawie o samorządzie gminnym oraz o samorządzie powiatowym;
- w związku z realizacją zadań własnych gminy, do których należą między innymi: zadania z zakresu infrastruktury technicznej, porządku i bezpieczeństwa publicznego, ładu przestrzennego i ekologicznego oraz infrastruktury społecznej; zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej przekazywane przez ustawy oraz na drodze porozumień; z zakresu organizacji, przygotowań i przeprowadzenia wyborów powszechnych oraz referendów;
- w związku z wykonywaniem zadań miasta na prawach powiatu przez organy stanowiące i wykonawcze (Rada Miasta, Prezydent);
- innymi zadaniami, określonymi w aktach prawnych organów miasta (np.: Rady Miasta, Prezydenta Miasta), poleceniami Prezydenta, oraz innymi przepisami prawa;
- zadaniami związanymi z funkcjonowaniem jednostek pomocniczych miasta – Rad osiedli i realizacją ich zadań statutowych.

Zakres ubezpieczenia OC nie obejmuje roszczeń powstałych na skutek uchwalenia lub zmiany planu miejscowego - zgodnie z art.36 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.



BEZPIECZNE
PLANOWANIE
PRZESTRZENNE

Klauzula lub odrębne warunki ubezpieczenia odpowiedzialności odszkodowawczej jednostek samorządu terytorialnego w związku z kształtowaniem i prowadzeniem polityki przestrzennej w ramach zadań własnych gmin oraz miast na prawach powiatu.



BEZPIECZNE
PLANOWANIE
PRZESTRZENNE

Ochrona ubezpieczeniowa obejmuje ustawową odpowiedzialność

Ochrona ubezpieczeniowa obejmuje ustawową odpowiedzialność ubezpieczonego za szkody majątkowe poniesione przez osoby trzecie z powodu:

- uniemożliwienia albo istotnego ograniczenia korzystania z nieruchomości w sposób dotychczasowy lub zgodny z dotychczasowym przeznaczeniem, spowodowane uchwaleniem albo zmianą planu miejscowego (wyłączenie planistyczne, o którym mowa w art. 36 ust. 1 ZagospPrzestrzU);
- umniejszenia wartości nieruchomości spowodowane uchwaleniem albo zmianą planu miejscowego (delikt planistyczny, o którym mowa w art. 36 ust. 3 Upzp);
- nieuchwalenia planu miejscowego (legislacyjne zaniechanie, w związku z art. 14 ust. 7 ZagospPrzestrzU i w związku z przepisami odrębnymi);
- szkody wywołanej stwierdzeniem nieważności planu miejscowego (popętnione przez gminę legislacyjne bezprawie, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ZagospPrzestrzU oraz w art. 91 ust. 1 SamGmU);



zakres zczenia cywilnoprawne/publicznoprawne

- szkody wywołanej stwierdzeniem nieważności planu miejscowego (popętnione przez gminę legislacyjną bezprawie, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ZagospPrzestrzU oraz w art. 91 ust. 1 SamGmU);
- uniemożliwienia korzystania z nieruchomości w sposób dotychczasowy lub zgodny z dotychczasowym przeznaczeniem z powodu wydania ostatecznej decyzji o warunkach zabudowy (wyłączenie lokalizacyjne dokonane wydaniem decyzji o warunkach zabudowy, o czym stanowi art. 63 ust. 3 ZagospPrzestrzU);
- umniejszenia wartości nieruchomości spowodowanego wydaniem ostatecznej decyzji o warunkach zabudowy (delikt lokalizacyjny spowodowany wydaniem decyzji o warunkach zabudowy, o czym art. 63 ust. 3 ZagospPrzestrzU);
- uniemożliwienia korzystania z nieruchomości w sposób dotychczasowy lub zgodny z dotychczasowym przeznaczeniem z powodu wydania ostatecznej decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego (wyłączenie lokalizacyjne spowodowane wydaniem decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, o czym stanowi art. 58 ust. 2 ZagospPrzestrzU);
- umniejszenia wartości nieruchomości spowodowanego wydaniem ostatecznej decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego (delikt lokalizacyjny spowodowany wydaniem decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, o czym stanowi art. 58 ust. 2 ZagospPrzestrzU);
- bezprawnej odmowy wydania decyzji o warunkach zabudowy;
- bezprawnej odmowy wydania decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- niespełnienia zasad i warunków sytuowania na terenie jednostki samorządu terytorialnego obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów, co podlega regulacji art. 37a Upzp
-



- **Wypadkiem ubezpieczeniowym** jest roszczenie skierowane po raz pierwszy podczas okresu ubezpieczenia z tytułu uchybień popełnionych po dacie retroaktywnej wskazanej w dokumencie ubezpieczenia.
- **Szkoda majątkowa** - uszczerbek wyrażony w pieniądzu z tytułu zdarzeń wymienionych w , oraz innych roszczeń powodowanych podejmowaniem rozstrzygnięć związanych z prowadzeniem i kształtowaniem przez JST gospodarki przestrzennej.
- **Data retroaktywna** - data wskazana w dokumencie ubezpieczenia określająca datę poprzedzającą okres ubezpieczenia od której począwszy Uchybienia są traktowane jako podstawa faktyczna do uznania danych roszczeń za Wypadek Ubezpieczeniowy objęty ochroną na podstawie danej umowy ubezpieczenia.
- **Roszczenie** - jakiegokolwiek pisemne żądanie (w tym pozew) – do zapłaty odszkodowania za szkodę wynikającą z uchybienia Ubezpieczonego. Za roszczenie uważa się także pisemne zawiadomienie o wszczętym postępowaniu.
- **Uchybienie**- oznacza wszelkie zaniedbanie, błędy (działanie, zaniechanie, wydanie decyzji, uchwalenie aktu prawa miejscowego) popełnione w związku z wykonywaniem zadań własnych przez ubezpieczonego - w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej objętego ochroną ubezpieczeniową
- **Suma gwarancyjna** - określona w dokumencie ubezpieczenia kwota stanowiąca górną granicę odpowiedzialności Ubezpieczyciela w odniesieniu do jednego i wszystkich roszczeń zgłoszonych w okresie ubezpieczenia.
-



Zakład ubezpieczeń pokrywa także:

- 1) koszty wynagrodzenia ekspertów powołanych w celu ustalenia okoliczności, przyczyn i rozmiaru szkody;
- 2) niezbędne koszty zastępstwa procesowego w sporze prowadzonym na polecenie Ubezpieczyciela lub za jego zgodą, nawet w razie wątpliwości, czy powstała szkoda jest objęta zakresem ubezpieczenia. Jeżeli w wyniku wypadku ubezpieczeniowego powodującego odpowiedzialność Ubezpieczonego zostanie przeciwko niemu wszczęte postępowanie karne, Ubezpieczyciel pokryje koszty obrony, jeżeli zażądał jej powołania lub wyraził zgodę na pokrycie tych kosztów;
3. Jeżeli wysokość roszczeń z tytułu odpowiedzialności cywilnej przekracza sumę gwarancyjną, Ubezpieczyciel pokrywa koszty zastępstwa procesowego w proporcji, która odpowiada stosunkowi sumy gwarancyjnej do wysokości roszczeń również wtedy, gdy jedno uchybienie prowadzi do kilku procesów sądowych. W powyższych sytuacjach wypłata kwoty równej sumie gwarancyjnej oraz proporcjonalne pokrycie powstałych już kosztów związanych z zastępstwem procesowym zwalnia Ubezpieczyciela z obowiązku dalszych świadczeń.
4. Ubezpieczyciel nie odpowiada za dodatkowe koszty, które wynikły z braku zgody Ubezpieczonego na zawarcie przez ubezpieczyciela ugody z poszkodowanym lub zaspokojenie jego roszczeń. Powyższe stosuje się także wówczas, gdy wysokość zasądzonego odszkodowania jest wyższa niż wynikać to miało z proponowanej ugody.
5. Pomoc prawną w ramach świadczeń Ubezpieczyciela.



BEZPIECZNE
PLANOWANIE
PRZESTRZENNE

Dziękujemy za uwagę

Sylwia Kępczyńska

Prawa autorskie© przysługują spółce „Bezpieczne Planowanie Przestrzenne”
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością